



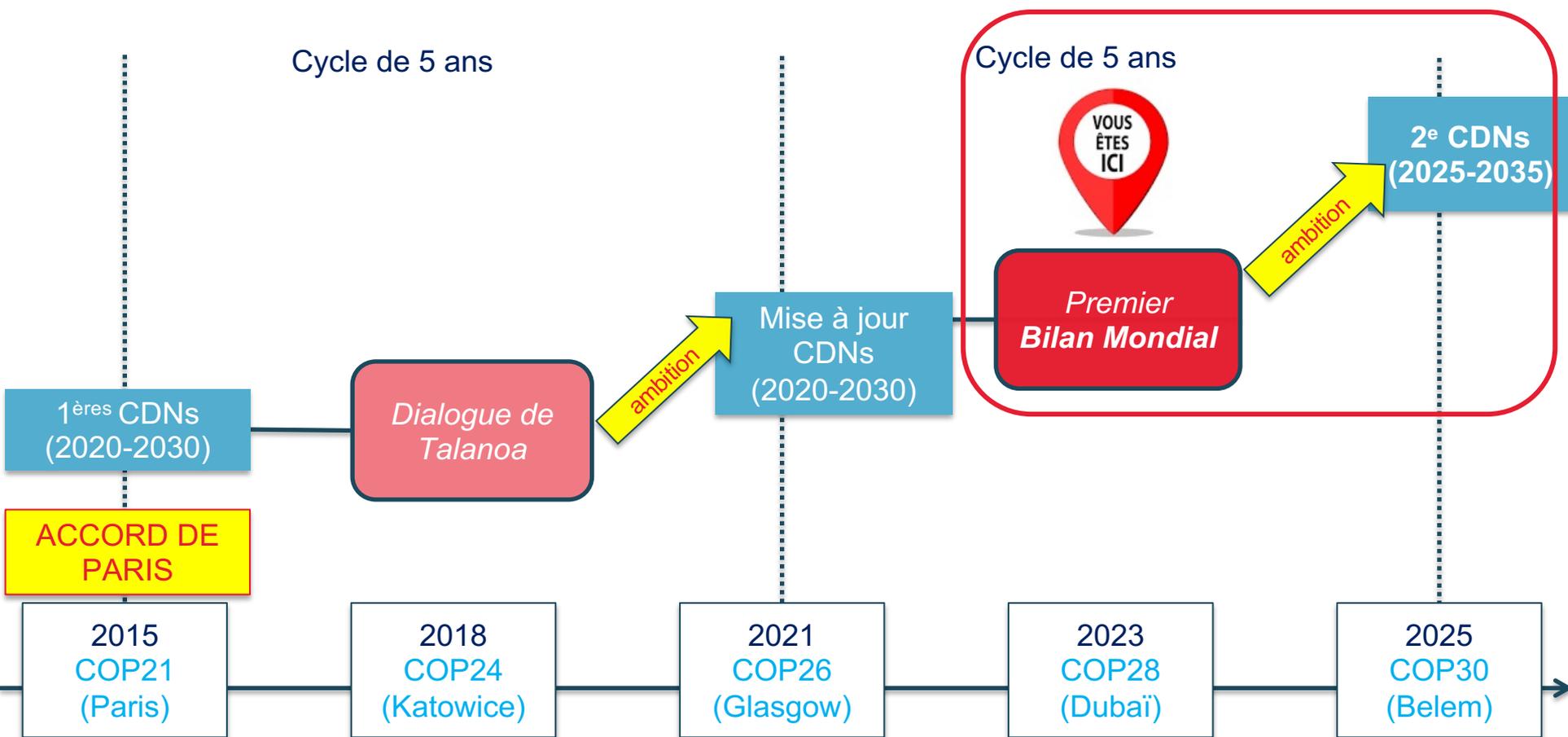
COP28 de Dubaï: le moment de vérité?

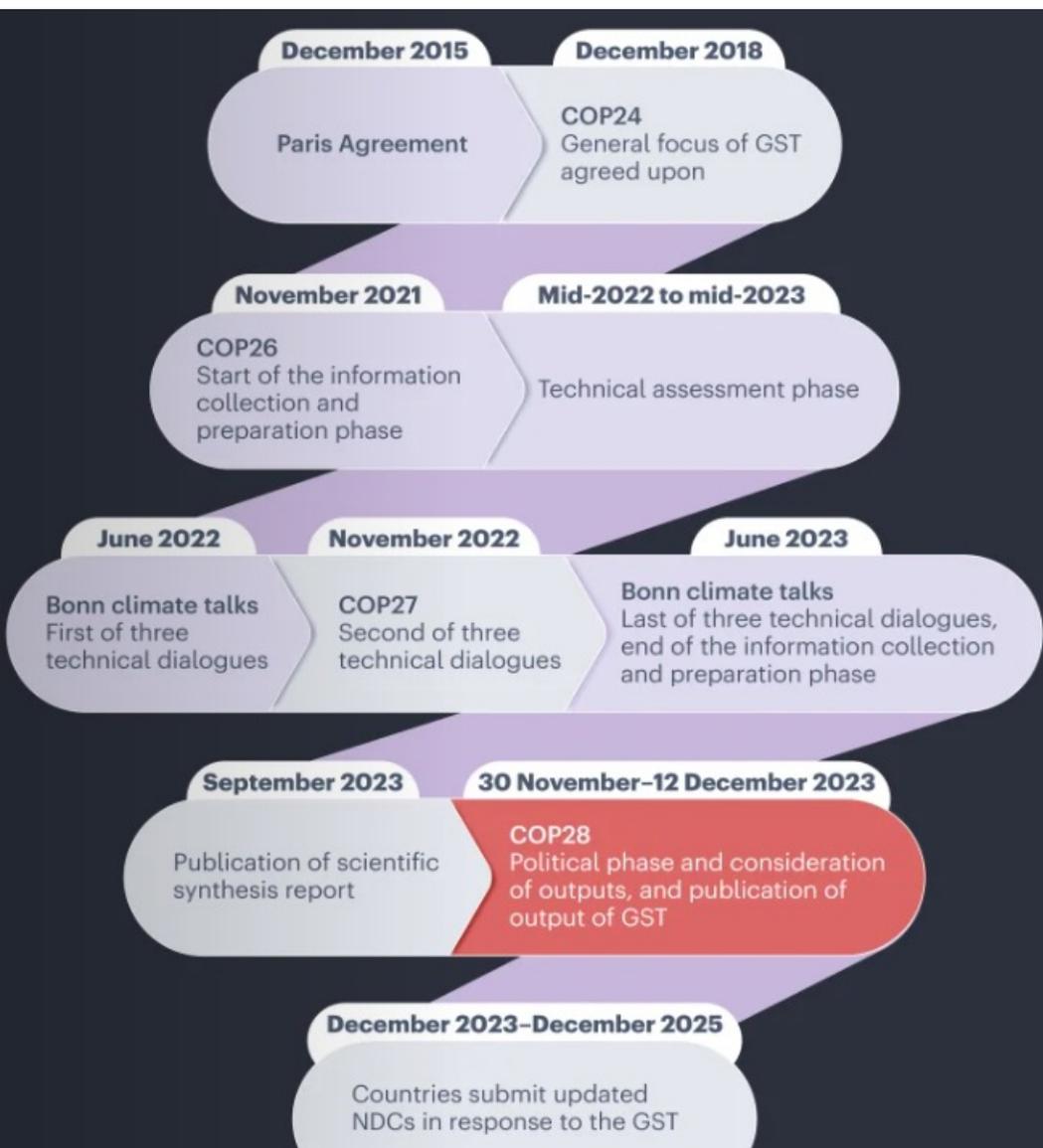
Lola Vallejo, Directrice programme climat



1. Bilan Mondial
 2. Atténuation
 3. Finance pour les pertes et préjudices
 4. Et aussi...
-

Le mécanisme d'ambition ("cliquet")





- Conclusion *politique* d'un travail technique de deux ans par les pays
 - Plus de 1000 documents sur le [portail en ligne](#) (rapports GIEC, PNUE, ...)
 - 3 dialogues techniques
 - 2 co-facilitateurs (négociateurs techniques) et 2 ministres en charge
- Élément *rétrospectif* (écarts aux objectifs)
- Élément *prospectif* ("signal")

116. Scaling up renewable energy and phasing out all unabated fossil fuels are indispensable elements of just energy transitions to net zero emissions. Energy system mitigation measures could account for 74 per cent of total global mitigation in reaching net

- **Atténuation (« Etoile polaire du 1.5°C »)**

Très forte mobilisation pour la sortie des fossiles (ex: Agence Internationale de l'Énergie, 5 dialogues ministériels...)

- **Adaptation:** adoption d'un « cadre » sur l'objectif mondial d'adaptation

- Incluant les étapes d'une bonne politique d'adaptation et des thèmes clés
- ...mais pas d'objectifs ni quantitatifs ni qualitatifs ...ni d'idée sur *comment* évaluer
- Nouveau programme de travail pour établir des “indicateurs”

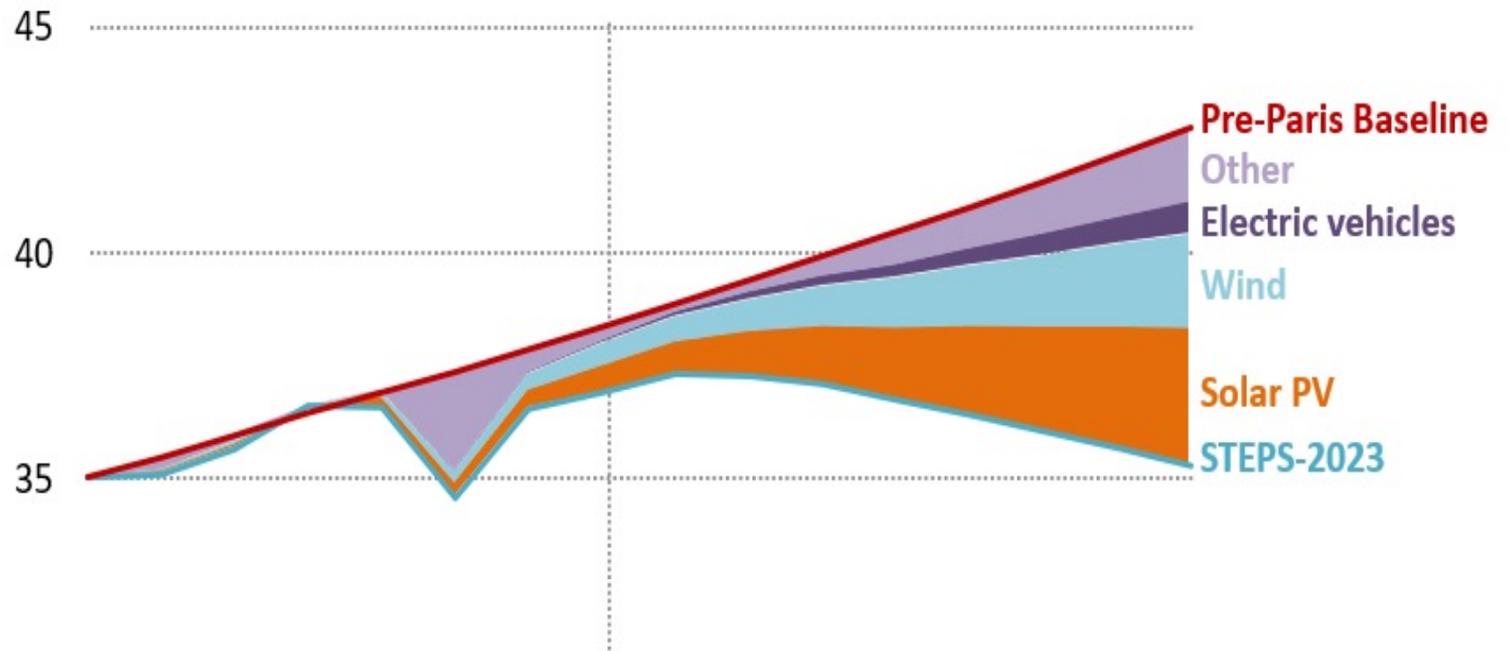
- **Finance:** victime du calendrier

- Répétition de l'objectif de doublement du financement d'adaptation mais pas en réponse aux besoins exprimés
- Pas de reconnaissance du besoin de x3 investissements vers PED (difficultés ex: coût du capital)

- **« Coopération internationale »**

- Contexte de course à l'autonomie stratégique (US, UE, Chine) et tensions autour du Mécanisme d'Ajustement Carbone aux Frontières (UE) et Inflation Reduction Act (IRA américain): « *mesures unilatérales de commerce* »
- « Mission 1.5 » avec Présidences COP28, COP29 et COP30
- Dialogue jusqu'à 2028 sur la mise en œuvre du premier Bilan Mondial

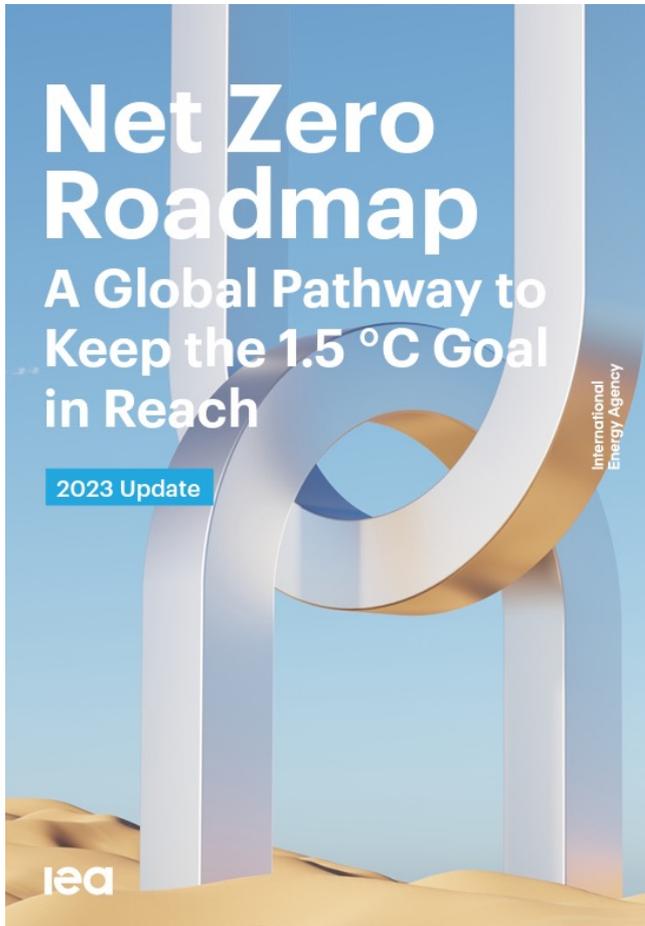
Total energy sector emissions, 2015 Pre-Paris Baseline and 2023 Stated Policies Scenario (Gt CO₂)



Passer d'un monde à 3.5°C à un monde à 2.4°C (avec mesures existantes)

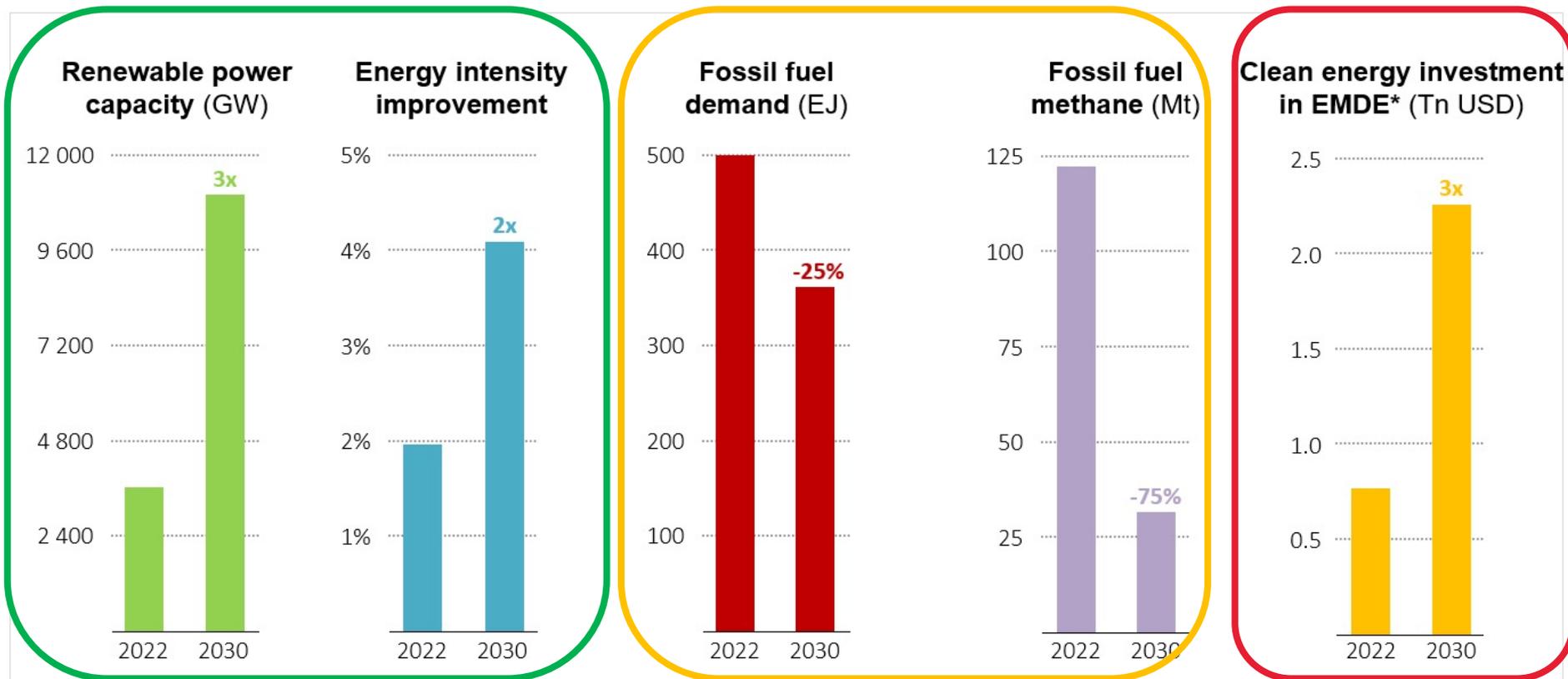
Source: AIE

2. Atténuation: quels signaux attendus?



- « **Package énergie** »
 1. Tripler la capacité d'**énergie renouvelable** au niveau mondial
 2. Doubler le taux d'amélioration de l'**efficacité énergétique**
 3. Engagements par l'industrie fossile (et les compagnies pétro-gazières en particulier) d'aligner leurs activités avec l'Accord de Paris, en commençant par **réduire de 75% les émissions de méthane** liées à leurs opérations
 4. Etablir des mécanismes de financement en énergie propre d'ampleur pour **trippler les investissements vers les pays émergents et en développement**
 5. S'engager à des mesures assurant un **déclin ordonné dans l'usage des combustibles fossiles**, notamment la fin de l'approbation de nouvelles centrales charbon sans capture et stockage de carbone

Five pillars to keep 1.5 °C alive



A comprehensive energy package for COP28 needs to drive the growth in clean energy, support emerging and developing economies in the transition, and recognise the need to reduce fossil fuel demand

* EMDE = emerging market and developing economies

- **Renouvelables & Efficacité énergétique: le cheval de Troie de la sortie des fossiles**

Rôle important de l'électrification des usages: électricité- le nouveau pétrole?

- **Sortie progressive des fossiles (*'transitioning away from'*)**

Plusieurs formulations (réduction, sortie, sortie progressive): vertu juridique vs. vertu symbolique
« Juste, ordonnée, équitable »: responsabilité des pays développés (USA, UK, Canada, Norvège...)

- **Lacunes**

- Reconnaissance de l'existence des combustibles (fossiles) « **de transition** »
- Low-carbon (fuels/vehicles/hydrogen) vs. Zero carbon
- ➔ Le gaz pas encore sur la sellette [exportateurs historiques et potentiels, PED]
- Méconnaissance du rôle de la Capture et Stockage de Carbone et des technologies d'élimination- pas de limitation de leur rôle
- Pas de chiffrage sur le méthane, ni reconnaissance de la responsabilité particulière du secteur énergie

- **A suivre**

Sortir des subventions aux énergies fossiles « *lorsqu'elles ne visent pas la précarité énergétique et les transitions justes* »

- Emphase sur “cette décennie critique”
- Programme de Travail sur l’Atténuation (2023-2026)
 - Un theme par an- 2023: “Accélérer la **transition énergétique juste**”
 - 2 dialogues mondiaux: décarboner l’**électricité** (juin 23), et le **transport** (octobre 23)
 - Animation d’une table ronde ministérielle sur l’ambition pre-2030
 - En 2024: réflexion par les pays des signaux du Bilan Mondial
 - Des dialogues régionaux? Les Pays Développés doivent montrer la voie.
- Importance du **signal envoyé aux investisseurs**- les énergies fossiles vont devenir des actifs échoués.

URGENT

SGO/2023/OC0975
6 December 2023

HE Dr. Diamantino Pedro Azevedo
Minister of Mineral Resources, Petroleum and Gas
Ministry of Mineral Resources, Petroleum and Gas
Republic of Angola

Excellency,

I am writing to you with a sense of utmost urgency. As the COP28 is approaching its final days, intense negotiations are underway to finalize a decision on the first global stocktaking process (GST) under the Paris Agreement.

It seems that the undue and disproportionate pressure against fossil fuels may reach a tipping point with irreversible consequences, as the draft decision still contains options on fossil fuels phase out (e.g. paragraph 35 of the negotiation text of 5 December 2023 as attached).

While OPEC Member Countries and Non-OPEC Countries participating in the Charter of Cooperation (CoC) are taking climate change seriously and have a proven record on climate actions, it would be unacceptable that politically motivated campaigns put our people’s prosperity and future at risk.

I avail of this opportunity to respectfully urge all esteemed OPEC Member Countries and Non-OPEC Countries participating in the CoC and their distinguished delegations in the COP 28 negotiations to proactively reject any text or formula that targets energy i.e. fossil fuels rather than emissions. Your immediate guidance and instruction in that regard would be highly appreciated.

Please accept, Excellency, the assurances of my highest consideration and esteem.



Haitham Al Ghais

- Une demande ancienne (AOSIS, 1991)
- Une “Victoire” à la COP27 (Sharm el Sheikh) suite à une mobilisation sans pareil des PED (G77 uni) et société civile sur la **justice climatique**, le choc lié à la catastrophe au Pakistan, la reconnaissance des retards sur atténuation et finance (100 milliards): **attentes élevées**
- Etablissement de « nouveaux arrangements financiers » dont l’établissement d’un **Fonds** et création d’un Comité de Transition en charge de l’opérationnalisation du fonds/des nouveaux arrangements, d’ici la COP28
- Compromis trouvé (Novembre) et **adopté le premier jour de la COP**
- **770M\$** engagés dont 100M\$ par les Emirats eux-mêmes (pays « en développement »)
- **Réseau de Santiago** hébergé par UNDRR et UN Office for Project Services (UNOPS)



COP28 Presidency unites the world on Loss and Damage



- **Quel Fonds?** (*« Réponse aux Impacts Climatiques »*)
 - Banque Mondiale comme hôte temporaire (4 ans)
 - Dons et prêts hautement concessionnels
 - Avec des facilités: accès direct, accès aux pays non-membres, n'est pas obligé de suivre les pratiques habituelles de la Banque...
- **Qui paye?** (*seulement les pays OCDE ou d'autres: pays du Golfe, Singapour...*)
 - Plutôt les pays développés... mais sur la base du volontariat uniquement
 - Les pays en développement sont « encouragés » (carotte d'un siège additionnel au Board)
 - Porte ouverte aux fondations philanthropiques et financements 'innovants', type taxes « pollueur-payeur »
- **Qui bénéficie?** (*seulement les petits pays les plus pauvres ou *tous* les PED?*)
 - Le Board (composé d'une majorité de PED) décidera de critères d'éligibilité
 - Avec un % minimum réservé aux petits états insulaires et PMAs
 - Et en essayant d'éviter la trop forte concentration des ressources (ex: premier arrivé premier servi,... les 'gros' PED laissent des miettes aux PMAs...)

- **Finance**
 - Continuation des discussions sur l'après 100 Milliards (New Collective Quantified Goal, NCQG)
 - ...Besoin de crédibiliser l'atteinte des 100 Milliards\$/an en 2023 (3 ans de retard) et d'étayer le progres vers le doublement des financements adaptation (2019-2025)
 - Réabondement GCF (USA incertains)
 - Réforme du système financier international (Bridgetown Agenda) s'invite au cœur des décisions CCNUCC:
 - Lancement de deux « Taskforce » Taxe (Kenya/France), Dette (Kenya/Colombie/France)
 - Point de passage vers les Assemblées de Printemps du FMI/Banque Mondiale
- **9 déclarations: RE/EE, Méthane, Industrie lourde, Cooling, Santé, Déforestation...**
- Etablissement d'un **programme de travail sur la transition juste** pour atteindre les objectifs d'atténuation et d'adaptation, aligné avec programme de travail sur atténuation

- **Géopolitique**

- Tensions accrues avec la guerre Israël/Hamas (et la perception d'un 2-poids-2-mesures des pays occidentaux avec l'Ukraine/Russie)
- Groupe africain lésé en termes de priorités
- Place du principe des responsabilités communes mais différenciées

- **G2**

- Déclaration de Sunnylands (plancher)

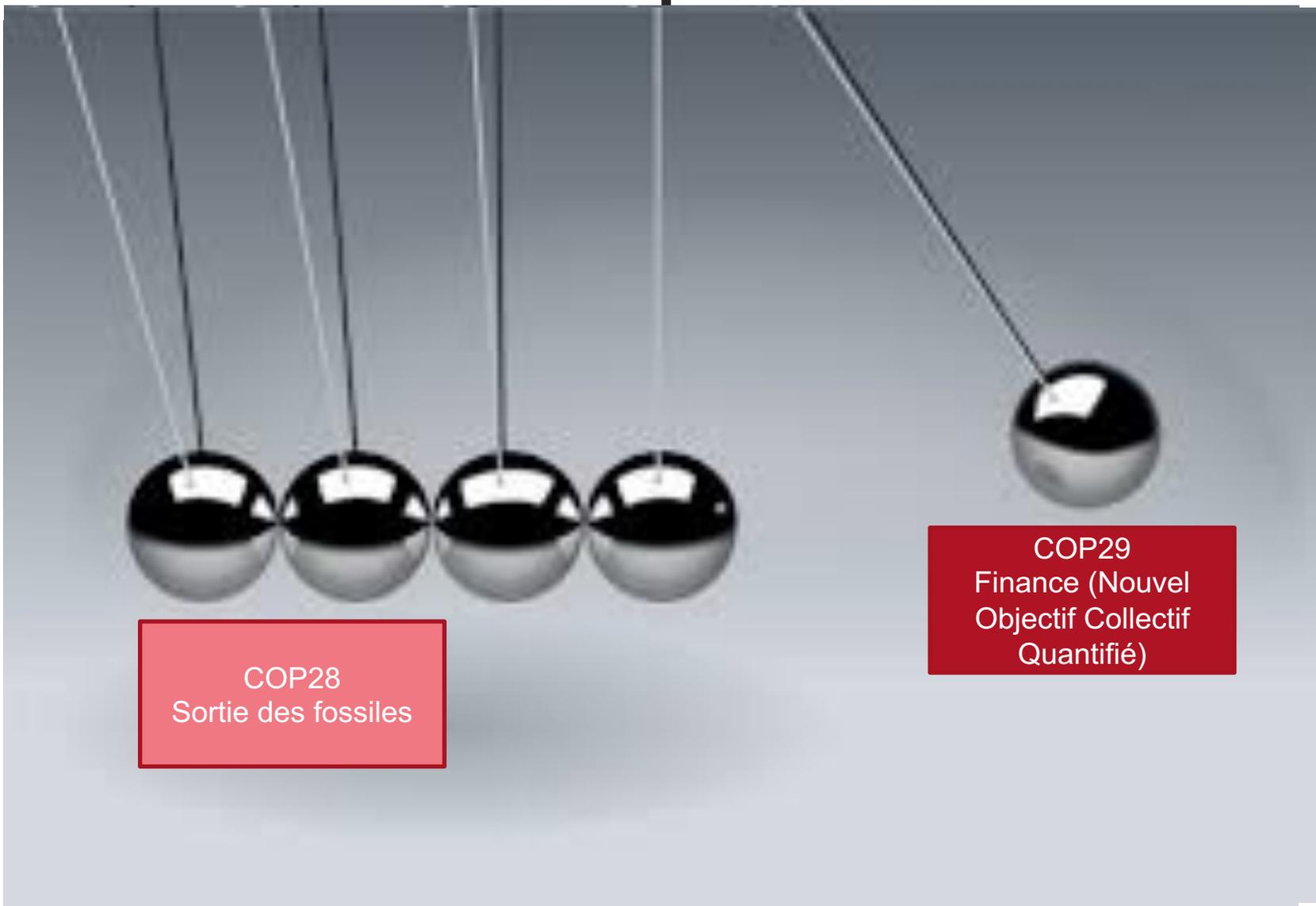
- **L'UE matrice des compromises mondiaux?**

- Définition des subventions "efficaces" pour les fossiles (transition juste et précarité énergétique) calquée sur Décision Conseil ENVI
- Gaz comme combustible de transition ('fantôme' de la Taxonomie Verte)

- **Lignes de faille sur la sortie des fossiles**

- Pays pétroliers sous pression (*O&G Decarbonization Charter*)
- "Beyond Oil & Gas Alliance" (14, dont Espagne, Kenya, Samoa), Traité sur la Non-Prolifération des Fossiles (11, dont Colombie), CETP (41, dont Australie & Norvège), Subventions fossiles (12)
- Pays africains, grands émergents (crucial pour le développement)

Ambition vs. Implementation



COP28
Sortie des fossiles

COP29
Finance (Nouvel
Objectif Collectif
Quantifié)

